

РЕШЕНИЕ

№ 429/4.7.2018г.

гр. Пазарджик

В ИМЕТО НА НАРОДА

Административен съд – Пазарджик, в открито заседание на тринадесети юни, две хиляди и осемнадесета година в състав:

ПРЕДСЕДАТЕЛ: ДЕСИСЛАВА КРИВИРАЛЧЕВА

ЧЛЕНОВЕ: 1. ВАСКО НАНЕВ

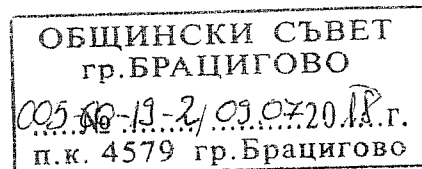
2. ХРИСТИНА ЮРУКОВА

при секретаря Димитрина Георгиева и с участието на прокурора Станка Димитрова, разгледа докладваното от съдия Нанев административно дело № 421, по описа на съда за 2018 г., и за да се произнесе, взе предвид следното:

Производството е по реда на чл. 185 от АПК и е образувано по протест на прокурор при Окръжна прокуратура – Пазарджик – Живко Пенев, подаден против Наредба за управлението на общинските пътища в община Брацигово, приета с Решение № 149/30.10.2008 г. на Общински съвет – Брацигово. Наредбата се оспорва в цялост.

В протеста основно се твърди, че Наредбата е приета с Решение № 149/30.10.2008 г. на ОбС – Брацигово при съществено нарушение на административнопроизводствените правила, а именно че не са спазени в процедурата по приемането ѝ, чл. 26, ал. 2 и чл. 28, ал. 2 от ЗНА, както и чл. 47 от АПК.

В съдебно заседание представителят на Окръжна прокуратура с оглед на приетите по делото писмени доказателства, изцяло поддържа така подадения протест от Окръжна прокуратура – Пазарджик за отмяна като незаконосъобразна на Наредба за управлението на общинските пътища в община Брацигово, приета с Решение № 149/30.10.2008 г. на ОбС – Брацигово. Така посоченият подзаконов нормативен акт е приет при съществено нарушение на административнопроизводствените правила. Безспорно се установява, че в случая не са спазени императивните норми на чл. 26, ал. 2 и чл. 28, ал. 2 от ЗНА, в редакцията им в ДВ бр. № 46/2007 г., което е достатъчно основание за отмяна на атакувания с протеста подзаконов нормативен акт. Претендира направените по делото разноски.



Ответникът, Общински съвет – Брацигово, редовно призван, не изпраща представител, не заявява становище по протеста.

Административен съд – Пазарджик, като прецени събраните по делото доказателства в тяхната съвкупност и обсъди доводите на страните, приема за установено следното от фактическа страна:

С Решение № 149, взето на заседание, проведено на 30.10.2008 г. по Протокол № 16, Общински съвет – Брацигово, като е взел предвид предложението на кмета на община Брацигово, становището на ПК „Териториално развитие, комуникации и околна среда“, ПК „Икономика и финанси“, „Образование, култура и здравеопазване“ и по „Законност и обществен ред“, и на основание чл. 21, ал. 2 от ЗМСМА, във връзка с ал. 23 от Закона за пътищата (ЗП) е взел решение, с което е приел Наредбата за управлението на общинските пътища. Наредбата е приета с изискуемото по закон мнозинство – от общ брой общински съветници – 17, на заседанието са присъствали 17, от които гласували са – “за” – 17, “против” – 0 и “въздържали се” – 0.

Към предложението на кмета на община Брацигово не са представени мотиви за приемането на Наредбата, от които да е видно каква е необходимостта от приемането на подзаконовия нормативен акт, целите, които са поставени и финансовата обосновка.

В определението за насрочване съдът е указал на ответника – ОбС – Брацигово, че следва да представи доказателства за датата и начина на разгласяване на оспорения административен акт чрез местни печатни издания или по друг подходящ начин, както и че не сочи доказателства за изпълнение на изискването на чл. 26 от ЗНА – преди внасянето на проект за нормативен акт, за издаване или приемане от компетентния орган, съставителят на проекта го публикува на интернет-страницата на съответната институция, заедно с мотивите, съответно доклада, като на заинтересованите лица се предоставя най-малко 14-дневен срок за предложения и становища по проекта.

Определението за насрочване е получено на 28.05.2018 г. и въпреки даденото указание, доказателства в тази насока не са представени. На 31.05.2018 г. е получено писмо от председателя на ОбС – Брацигово с вх. № 3111, с което председателят на ОбС е уведомил съда, че проектът на Наредбата за управление на общинските пътища в община Брацигово не е разгласен съгласно изискванията на чл. 78, ал. 3 от АПК и чл. 26, ал. 2 от ЗНА и също така към нея няма мотиви и доклад в изпълнение на изискването на чл. 28 от ЗНА.

Въз основа на тази фактическа обстановка, от правна страна съдът прави следните изводи:

Протестът е процесуално допустим, като подаден от лице, имащо правен интерес от оспорването, по смисъла на чл. 186, ал. 2 от АПК и в законоустановения срок.

Разгледан по същество протестът е основателен.

Съгласно чл. 26, ал. 2 от ЗНА, в актуалната към датата на приемането на наредбата редакция (ДВ бр. 46/2007 г.), приложим субсидиарно по силата на преpraщащата норма на чл. 80 от АПК, преди внасянето на проект на нормативен акт за издаване или приемане от компетентния орган, съставителят на проекта го публикува на интернет страницата на съответната институция заедно с мотивите, съответно доклада, като на заинтересованите лица се предоставя най-малко 14-дневен срок за предложения и становища по проекта. Анализът на цитираната правна норма сочи извод, че изброените задължения на съставителя на проекта са императивно предвидени, с оглед гарантиране принципите на обоснованост, стабилност, откритост и съгласуваност. Неизпълнението на което и да е от тях води до процесуално нарушение, опорочаващо акта до степен, налагаща неговата отмяна.

В конкретния случай по делото се установи, че проектът за Наредбата не е публикуван, съгласно разпоредбата на чл. 26, ал. 2 от ЗНА. В разпоредбите на чл. 13 и сл. от Указ № 883 от 24.04.1974 г. за прилагането на ЗНА подробно е регламентиран редът и начинът за изготвянето на законопроект, а именно: изготвяне на първоначален проект, обсъждането му, изготвяне на втори проект, в случаите когато се налагат съществени изменения на първоначалния проект. Органът, който изготвя проекта, е длъжен да го изпрати заедно с мотивите на заинтересованите лица, обществени организации, като въз основа на обсъжданията съставителят внася необходимите изменения в нормативния акт. Чак след това окончателният проект на акта се публикува, съгласно чл. 26, ал. 2 от ЗНА, непосредствено преди внасянето му за приемане от компетентния орган, с оглед гарантиране принципите на обоснованост, стабилност, откритост и съгласуваност.

По делото не се събраха доказателства проектът на Наредбата да е публикуван в интернет страницата на сайта на Община Брацигово. Приемането на Наредбата евентуално би засегнало права и интереси на заинтересувани лица или организации, които са били лишени от възможността да вземат становище по проекта. Не без основание в разпоредбата на чл. 26, ал. 2 от ЗНА е предвидено, че публикуването на интернет страницата на съответната институция става непосредствено преди внасянето на проект на нормативен акт. Тълкувайки посочения текст от закона може да се приеме, че следва да се публикува окончателният проект на нормативния акт, изготвен след проведеното обществено обсъждане и направените промени в него. Изискването за публикуване на проекта, ведно с мотивите към него, не е едно формално изискване, а строго регламентирана процедура, след която първоначалният проект може да бъде променен, когато се наложат съществени изменения.

С оглед на гореизложеното, настоящият състав намира, че Общински съвет – Брацигово е приел подзаконов нормативен акт, чиито текст не е публикуван на интернет страницата на съответната институция. Нарушението на изискването на чл. 26, ал. 2 от ЗНА съставлява самостоятелно основание за отмяна на акта като незаконосъобразен. Изискването на този законов текст е императивно, а от представените доказателства не може да се обоснове извод, че то е спазено.

С оглед изложеното Наредбата е незаконосъобразна и като такава следва да бъде отменена.

Предвид изхода на делото и на основание чл. 143, ал. 1 във връзка с чл. 196 АПК на жалбоподателите следва да бъдат заплатени направените от протестиращата страна разноски. Предвид на това Общински съвет гр. Брацигово следва да бъде осъден да заплати на Окръжна прокуратура – Пазарджик направените по делото разноски в размер на 20 лева – внесена такса за публикация в Държавен вестник.

Водим от горното, и на основание чл. 193, ал. 1 от АПК, съдът


РЕШИ:

ОТМЕНЯ Наредба за управлението на общинските пътища в община Брацигово, приета с Решение № 149/30.10.2008 г. на Общински съвет – Брацигово.

ОСЪЖДА Общински съвет – Брацигово да заплати на Окръжна прокуратура – Пазарджик направените по делото разноски в размер на 20 (двадесет) лева.

Решението ПОДЛЕЖИ на обжалване – в 14-дневен срок от съобщението му на страните, че е изготвено, с касационна жалба пред Върховен административен съд на Република България и.

ПРЕДСЕДАТЕЛ: 

ЧЛЕНОВЕ: 1. 

2. 