

СЪГЛАСУВАЛ:

ИВАН ВАСЕВ

ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ НА ОБЛАСТ ПАЗАРДЖИК

И ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ОБЛАСТНИЯ СЪВЕТ

ЗА НАМАЛЯВАНЕ НА

РИСКА ОТ БЕДСТВИЯ

*ОБЩИНСКА ПРОГРАМА ЗА НАМАЛЯВАНЕ НА РИСКА ОТ
БЕДСТВИЯ*



2021-2025 г.

ВЪВЕДЕНИЕ

Общинската програма за намаляване на риска от бедствия се разработва на основание чл. 6д, ал. 1 от Закона за защита при бедствия (ЗЗБ) за изпълнение на целите на Националната стратегия за намаляване на риска от бедствия 2018-2030 г. (НСНРБ). Общинската програма съдържа стратегически цели, оперативни цели и дейности за реализиране на оперативните цели.

Общинската програма е със срок на действие 5 години и обхваща периода 2021-2025 г. Тя следва да подпомогне изпълнението на НСНРБ, отчитайки необходимостта планираните дейности да бъдат ефективни, съгласувани, ресурсно осигурени и да обхващат всички сектори и опасности. Общинската програма ще спомогне за систематизиране на подхода за намаляване на съществуващите рискове и недопускане възникването на нови, повишаване на готовността и способностите за реагиране и бързото възстановяване след бедствия, при спазване на принципа „да изградим отново, но по-добре“. Настоящата програма взема предвид общинският план за защита при бедствия, приет през 2019 г. Национална стратегия за адаптация към изменението на климата и План за действие, както и съществуващите ги секторни оценки, следвайки подход за осигуряване на съгласуваност на политиките за намаляване на риска от бедствия, за адаптиране към промените в климата и за устойчиво развитие. Общинската програма има за цел да спомогне и за осигуряването на цялостен, всеобхватен и интегриран подход към управлението на риска и постигането на устойчивост при бедствия. В основата на това е осигуряването на добра координация между отделните заинтересовани страни, недопускане дублирането на дейности и ресурси, и приоритизирането на инвестициите за намаляване на риска от бедствия, като се отчита негативното въздействие на рисковете, установените пропуски в капацитета, ефективността и ефикасността на мерките и въздействието на промените в климата.

1. ОЧАКВАНИЯ ОТ РЕАЛИЗИРАНЕТО НА ОБЩИНСКАТА ПРОГРАМА ЗА НАМАЛЯВАНЕ НА РИСКА ОТ БЕДСТВИЯ.

Бедствията имат значителен ефект върху социалното и икономическо състояние на обществото, поради това намаляването на причинените от тях щети и загуби е жизненоважен компонент на усилията за осигуряване на сигурност и просперитет на обществото, съответно реализирането на общинската програма за намаляване на риска от бедствия се фокусира, но не се ограничава до:

- Намаляване уязвимостта на населението от бедствия;
- Подобряване на координацията и ефикасността при реализиране на дейностите за намаляване на риска от бедствия в отделните сектори и недопускане дублиране на дейности;
- Повишаване на инвестираните средства в дейности за намаляване на риска от бедствия;

- Подобряване споделянето на информация и данни за риска от бедствия;
- Използване на публично-частно партньорство за постигане на по-добри резултати в областта на намаляване на риска от бедствия;
- Повишаване използването на иновации и технологии в областта на намаляване на риска от бедствия.

3. Отчитане на напредъка по изпълнението на общинска програма за намаляване на риска от бедствия.

За изпълнение на общинска програма за намаляване на риска от бедствия се приемат годишни планове, които съгласно разпоредбите на чл. 6д, ал. 5 от ЗЗБ, задължително съдържат:

1. Оперативни цели;
2. Деяности;
3. Бюджет;
4. Срок за реализация;
5. Очаквани резултати;
6. Индикатори за изпълнение;
7. Отговорни институции.

Изпълнението на общинската програма за намаляване на риска от бедствия се осъществява посредством съответните годишни планове и се отчита с доклад за състоянието на защитата при бедствия, който съдържа информация за реализираните мерки и идентифицираните предизвикателства и който се изпраща до областния съвет за намаляване на риска от бедствия, в съответствие с чл. 6д ал. 8 от ЗЗБ.

4. Финансиране

Източниците за финансиране на дейностите за изпълнение на общинската програма за намаляване на риска от бедствия са бюджетите на министерствата и ведомствата, общинският бюджет, фондовете на Европейския съюз и на други международни организации. Когато финансирането на дейностите по общинската програма е за сметка на общинският бюджет, финансовите средства се осигуряват в рамките на одобрения бюджет на общината за съответната година. Допълнителни финансови средства се осигуряват, като допълващо финансиране към одобрения бюджет за реализиране на превантивни дейности и дейности по подготовка за реагиране чрез решения на Междуведомствената комисия за възстановяване и подпомагане към Министерския

съвет. Тези средства трябва да са в рамките на предвидените по резерва за непредвидени и/или неотложни разходи в Закона за държавния бюджет на Република България за съответната година и да са част от определения лимит, съгл. чл. 56, ал. 2 от Закона за защита при бедствия и Постановлението на Министерския съвет за изпълнение на Държавния бюджет на Република България за съответната година. Дейностите следва да имат принос за постигане на стратегическите цели на Националната стратегия за намаляване на риска от бедствия, както и за изпълнението на една или повече от оперативните цели от общинската програма за намаляване на риска от бедствия. Също така, от съществено значение е дейностите да водят до решаване на конкретни проблеми, свързани с намаляване на риска от бедствия и/или повишаване на готовността, и/или изграждане на способности за реагиране на общинско ниво.

2. ОПЕРАТИВНИ ЦЕЛИ И ДЕЙНОСТИ ЗА ПЕРИОДА 2021-2025 г.

Общинска програма за намаляване на риска от бедствия определя оперативните цели и дейности в отделните приоритетни области за действие, с които следва да бъдат постигнати стратегическите цели заложени в Националната стратегия за намаляване на риска от бедствия 2018-2030 г.

Оперативни цели от Националната програма за намаляване на риска от бедствия	Действия за реализиране на оперативните цели от Националната програма за намаляване на риска от бедствия	Действия за реализиране на оперативните цели на общинско ниво	Отговорна институция
1. Въвеждане на система за повишаване на обществената осведоменост и изграждане на познания за риска от бедствия в компетентните органи, частния сектор, доброволните формирования и населението и споделяне на опит, извлечени поуки, реализирани добри практики, тренировки и обучения.	1.1. Провеждане на разяснятелни кампании сред населението (информационни дни) обучения за органите на изпълнителната власт (състезания) конкурси, свързани със защитата при бедствия за деца.	1. Провеждане на общински етап от конкурса за детска рисунка „С очите си видях бедата“. 2. Провеждане на ученическите състезания по Защита при бедствия, пожари и извънредни ситуации, както и други състезания, конкурси, викторини, учебни евакуации. 3. Провеждане на информационно-разяснятелни дейности във връзка с есенно-зимния отоплителен сезон, летния пожароопасен сезон, жътвена кампания и други. 4. Провеждане на обучения във връзка с пожарната безопасност на работещи в сферата на образованието. 5. Провеждане на обучения на служители в общинска администрация във връзка с пожарната безопасност. 6. Публикуване на материали на	ПБЗН, МВР, РУО-МОН, БЧК, РЗИ, Кмет на община, РДГ, директори на образователни институции.

		сайтовете на общинска администрация за действия при съответна опасност (наводнения, земетресение, пожари и други рискове).	
2. Изграждане на система за измерване, съхраняване, споделяне и предоставяне на данни за загубите от бедствия, и	1.2. Организиране и участие на съставните части на единната спасителна система и на населението в обучения, тренировки и учения, включително и международни, при различни видове бедствия.	1. Обучения за повишаване на капацитета на състава на Общинския щаб за изпълнение на общинският план за защита при бедствия, провеждане на тренировка по управлението на различни видове бедствия.	Съставни части на единната спасителна система.
	1.3. Разработване, публикуване и периодично актуализиране на карти на риска чрез използване на географски информационни системи.	Публикуване на сайта на общината карти на риска от бедствия.	Кмет на община
	1.4. Подобряване на диалога и сътрудничеството между заинтересованите страни за осигуряване на информирано вземане на решения при управление на риска от бедствия, чрез прилагането на научните постижения.	1. Поддържане на добра координация между териториалните структури на централните органи на изпълнителната власт.	Органи на изпълнителната власт, НИМХ.
	1.5. Насърчаване на обучението в системата на предучилищното и училищното образование за риска от бедствия, включващо превенция, готовност, реагиране и възстановяване.	1. Провеждане на разяснителна кампания в системата на предучилищното, основното и средното на територията на община Брацигово. 2. Провеждане на тренировки в училищата и детските градини, за изпълнение на плана за защита при бедствия на пребиваващите, съгласно ЗЗБ.	ПБЗН, МВР, РУО-МОН, кмет на община, БЧК, директори на образователни институции.
	1.6. Изграждане и използване на центрове за обучение на населението за действия при бедствия.	1. Използване на новоизграден център за обучение на РД ПБЗН в с. Бошуля, общ. Септември.	ПБЗН, МВР, БЧК, кмет на община, директори на образователни институции.
	2.1. Разработване на национална система за събиране на данни за	1. Предоставяне на информация и данни за щети от възникнали	Кмет на община, ПБЗН, регионални структури на

информация за последиците върху икономиката, социалния сектор, здравеопазването, образованието, околната среда и културното наследство.	загуби от бедствия, които да осигурява информирано вземане на решения, както и данни за целите на докладването за напредъка на България по изпълнението на глобалните цели от Рамката за намаляване на риска от бедствия от Сендай.	бедствия.	министерства и ведомства.
3. Интегриране на намаляването на риска от бедствия в публичния и частния сектор, с цел повишаване на устойчивостта и осигуряване на непрекъснатост на доставките основни стоки/услуги.	3.1. Засилване ролята на платформите за намаляване на риска от бедствия на национално, областно и общинско ниво.	При техническа възможност създаване на сайта, на Общинска администрация за публикации на документи и информация свързана с общински съвет за намаляване на риска от бедствия.	Кмет на община
	3.2. Провеждане на обучения за повишаване на капацитета за управление на риска от бедствия на служителите от администрацията, служби, други оперативни структури за изпълнение на дейности по защита при бедствия.	1. Провеждане на обучения и тренировки по проиграване на различни ситуации с членовете на ОСНРБ. 2. Подпомагане провеждането на обучение и практически занятия с доброволното формирование в община Брацигово.	ОСНРБ, ПБЗН, МВР, БЧК, РЗИ, ПБЗН,БЧК
	3.4. Извършване на периодична оценка на риска от бедствия и оценка на способностите за управление на риска, включително и за целите на докладването по линия на Механизма за гражданска защита на Съюза.	1. Класифициране на язовирите по степен на потенциална опасност, съгласно Закона за водите и актуализация при промяна. 2. Периодично преразглеждане на опасностите за територията на общината, анализирането им и преценка на нивото на риска. Допълване в общинския план за защита при бедствия.	Областна комисия по чл.138а, ал. 3 от Закона за водите. ОСНРБ.
	3.5. Въвеждане на система за осигуряване непрекъснатост на доставките на основни стоки/услуги.	1. Сключване на предварителни споразумения с ЮЛ, включени в Общинският план за защита при бедствия, за осигуряване на непрекъснатост на доставките на основни стоки/услуги.	Кмет на община.
	3.6. Насърчаване участието на	1. Привличане на НПО, фирми от	Съвет за намаляване

	частния сектор, професионални и научни организации в управлението на риска от бедствия.	частния сектор, професионални и научни организации при провеждането на тренировки и обучения със служители от администрацията, части на ЕСС, доброволни формирования.	на риска от бедствия.
4. Прилагане на единен и цялостен подход към управлението на риска от бедствия на всички административни нива.	<p>4.1. Изготвяне, преразглеждане и актуализиране на общински план за защита при бедствия и план за изпълнение на задачите, произтичащи от Националния план за защита при бедствия, в съответствие с Указания за разработването и готовността за изпълнението на планове за защита при бедствия.</p> <p>4.2. Разработване и актуализация на общинска програма за намаляване на риска от бедствия и годишен план за изпълнението му.</p> <p>4.3. Изготвяне на годишни доклади за състоянието на защитата при бедствия на национално, областно и общинско ниво.</p>	<p>1. Преразглеждане и актуализиране на Общинския план за защита при бедствия</p> <p>1. Разработване на общинска програма за намаляване на риска от бедствия.</p> <p>1. Изготвяне на годишни доклади за състоянието на защитата при бедствия на територията на община Брацигово.</p>	Общински съвет за намаляване на риска от бедствия. Общински съвет за намаляване на риска от бедствия. Общински съвет за намаляване на риска от бедствия.
5. Повишаване способностите на институциите за управление на риска от бедствия.	5.1. Разработване и приемане на Стратегия за развитие на доброволното формирование за защита при бедствия, съответстваща на настоящите добри международни и европейски практики и насоки и Закона за защита при бедствия. Разработване на план за действие/ програма за изпълнение на Стратегията с ясно определени приоритети, цели, задачи, отговорни органи, срокове и източници на финансиране.	1. При необходимост да се подпомогне СНРБ към МС при разработването на стратегия за развитие на доброволното формирование за защита при бедствия.	Общински съвет за намаляване на риска от бедствия.

<p>6. Изграждане, поддържане и разширяване на системата за ранно предупреждение на населението и органите на изпълнителната власт чрез използването на съвременни технологии.</p>	<p>6.1. Анализиране на наличните системи за мониторинг и изготвяне на прогнози, с цел усъвършенстване на системата за ранно предупреждение.</p>	<p>1. Изготвяне на предложения за необходимостта от усъвършенстване на системата за ранно предупреждение и оповестяване при актуализиране на Общинският план за защита при бедствия.</p>	<p>Общински щаб за изпълнение на Общинския план за защита при бедствия.</p>
<p>7. Ефективно възстановяване след бедствия при задължително спазване на принципа „да изградим отново, но по-добре“.</p>	<p>7.1. Въвеждане на планиране на възстановяването след бедствия при спазване на принципа „Да изградим отново, но по-добре“.</p>	<p>1. Въвеждане на планиране и засилване ролята на контролните органи при финансиране и извършване на възстановителни дейности след бедствия, с цел спазване на принципа „Да изградим отново, но по-добре“.</p>	<p>Общински съвет за намаляване на риска от бедствия, ПБЗН.</p>
<p>8. Въвеждане на механизми за осигуряване на свързаност между отделните сектори по отношение на намаляването на риска от бедствия.</p>	<p>8.1. Включване на адекватни мерки за намаляване на риска от бедствия в плановете за интегрирано развитие на общината.</p>	<p>1. Включване на част от мерките за намаляване на риска от бедствия на територията на община Брацигово в интегрираната стратегия за развитие.</p>	<p>Общинска администрация.</p>
	<p>8.2. Изготвяне на доклади с приоритетните дейности за намаляване на риска от бедствия, за които е необходимо финансиране.</p>	<p>1. Изготвяне на доклади на общинско ниво с приоритетни дейности за намаляване на риска от бедствия, за които е необходимо финансиране.</p>	<p>Общински съвет за намаляване на риска от бедствия.</p>
	<p>8.3. Изпълнение на плановете за управление на риска от наводнения (ПУРН) за периода 2021-2027г.</p>	<p>1. Подпомагане дейността на БД „Източнобеломорски район“ – Пловдив при изготвяне и изпълнение на плановете за управление на риска от наводнения (ПУРН) за периода 2021-2027г.</p>	<p>Общински съвет за намаляване на риска от бедствия.</p>
<p>9. Подобряване разбирането и адекватно оценяване на въздействието</p>	<p>9.1. Насърчаване учредяването и развитието на инструменти за взаимно подпомагане (напр. фонд</p>	<p>1. Провеждане на разяснителни кампании и дискусии с участието на застрахователния бизнес и</p>	<p>Общински съвет за намаляване на риска от</p>

на бедствията върху публичните финанси.	„Общинска солидарност“ и др.).	населението, с цел стимулиране на процеса на застраховане против различни видове бедствия.	бедствия.
	9.2. Мониторинг на разходваните финансови средства при превенция, реагиране, възстановяване и подпомагане.	1. Определяне от страна на ОСНРБ на механизъм за мониторинг на разходваните финансови средства за превенция, реагиране, възстановяване и подпомагане.	Общински съвет за намаляване на риска от бедствия.
10. Повишаване ефективността на инвестициите, включително чрез иновативни решения, за намаляване на риска от бедствия и недопускане възникване на нови рискове.	10.2. Изграждане, поддържане, укрепване, реконструкция и модернизация на системи, обекти, инфраструктура, съоръжения и др. с цел намаляване на риска от бедствия, включително оборудване за наблюдение и оперативно управление.	<p>1. Планово почистване на речните легла от дървесна и храстовидна растителност по поречието на реките в община Брацигово.</p> <p>2. Провеждане на комисии за оглед на речни корита на територията на община Брацигово</p> <p>3. Ежегоден мониторинг на обекти с висок и нисък рисков потенциал.</p> <p>4. Ежегоден мониторинг на техническото и експлоатационното състояние на язовирите.</p>	Кмет на община, РИОСВ, НЯСС-ДАМТН, ПБЗН, БД ИБР.